

REGULACE HAZARDU

Stávající právní úprava

Základy soudobého herního práva položil zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „loterní zákon“)

- Nová právní úprava svědila povolovací pravomoc ohledně většiny těchto her do rukou státu zastoupeného Ministerstvem financí a komunální sféře ponechala povolování pouze výherních hracích přístrojů za Kč umístěných mimo kasina a „menších“ loterií a tombol.
- Provozovatelem se mohla stát pouze právnická osoba se sídlem v České republice a bez zahraniční majetkové účasti, přičemž zahraniční majetková účast mohla být formou výjimky povolena pouze v případě provozovatelů sázkových her v kasinu.
- Provozovatelům kursových sázek a sázkových her v kasinu stanovil loterní zákon povinnost složit tzv. jistoty ve výši 10 % základního a provozního kapitálu, a to za účelem zajištění případných pohledávek státu a výplaty výher hráčům.
- Loterní zákon rovněž upravil otázku tzv. odvodové povinnosti provozovatelů. Kromě úhrady správních poplatků za vydání povolení provozování loterie nebo jiné podobné hry vybíraných podle zvláštního předpisu, zavedla právní úprava z roku 1990 poprvé tzv. odvod výtěžku na veřejně prospěšné účely, při jehož výpočtu se přihlíželo také k vlastním nákladům provozovatele.

Nejrozsáhlejší novela zákona v roce 1998 zakotvila zejména tyto zásadní změny:

- Zpřísnila podmínky zákazu hry osob mladších 18 let
- Stanovila u většiny druhů sázkových her jako obligatorní formu provozovatele akciovou společností s akciemi na jméno a s minimálním základním jměním.
- Rozšířila povinnost složení jistoty na provozovatele všech loterií a jiných podobných her.
- Stanovila povinnost prokazovat bezúhonnost fyzických osob – akcionářů, popř. společníků provozovatele, resp. žadatele o povolení a dále osob v postavení statutárního orgánu. dosaženému zisku.
- Zpřísnila sankce za porušení zákona či podmínek povolení.
- Poprvé zakotvila oprávnění obcí vydat pro svůj územní obvod obecně závaznou vyhlášku regulující provozování výherních hracích přístrojů.

Hazard v České republice v roce 2008

- V oblasti loterií a jiných podobných her pokračoval i v roce 2008 trend nárůstu vsazených částek. Stejně jako v předchozím roce se největší nárůst odehrál v oblasti technických zařízení, zejména interaktivních videoloterijních terminálů (**kteří povoluje MF, nikoliv obce**).
- V roce 2008 bylo v České republice **vsazeno 128 514,6 mil. Kč**, meziroční **nárůst** vsazených částek činil **18,6%**.
- Do státního rozpočtu a rozpočtů obcí bylo formou správních poplatků, poplatků na státní dozor a místních poplatků **odvedeno celkem 4 224,8 mil. Kč**. Pro srovnání v roce 2007 tato částka činila včetně místních poplatků za výherní hrací přístroje 3 857,8 mil. Kč, **meziroční nárůst** činil 367 mil Kč, tj. **9,5%**.
- Vykázaný odvod části výtěžku provozovatelů na **veřejně prospěšné účely** za rok 2008 činil **3 455,9 mil. Kč**. To je **o 44,2% více** než v roce 2007 a je způsoben vyššími tržbami v oblasti výherních hracích přístrojů a technických zařízení.
- Největší podíl mezi provozovanými sázkovými hrami a loteriami zaujímají výherní hrací přístroje. Celkový podíl VHP na vsazených částkách (**podíl na trhu**) však **klesl** oproti roku 2007 **o 3,5 procentních bodů** z 52,8% na 49,3%. Pokles podílu na trhu dlouhodobě vykazují i ostatní loterie a jiné podobné hry a to **ve prospěch technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícími, zejména ve prospěch interaktivních videoloterijních terminálů**. Podíl na trhu vzrostl u technických zařízení z 20,5% v roce 2007 na 27,9% v roce 2008. Oproti roku 2006 vzrostl podíl technických zařízení na trhu téměř na dvojnásobek.
- V absolutních částkách byl nárůst sázek u VHP 6 181 mil. Kč, z 57 165 mil. Kč v roce 2007 na 63 346 mil. Kč, tedy 10,8%. Navýšení sázek je ovlivněno nárůstem celkového počtu provozovaných VHP a vzrůstem počtu VHP provozovaných v kasinech s možností vyšších vsazených částek. **V roce 2008 bylo provozováno 74 330 VHP**.
- Nárůst sázek u technických zařízení činil 62%, tedy 13 744,4 mil. Kč (z 22 160,2 mil. Kč v roce 2007 na 35 904,6 mil. Kč v roce 2008).

Návrh KDU-ČSL

Rozšíření oprávnění obcí regulovat hazard na svém území.
Návrh nově upravuje videoloterní terminály, které dosud povoluje ministerstvo financí bez možnosti obcí jakkoli se k povolení vyjádřit. Obce budou moci tyto videoterminály na svém území povolovat, zpoplatňovat, případně budou moci jejich provozování na svém území zakázat, stejně jako provozování výherních hracích přístrojů. Provozování videoloterního terminálu i výherního hracího přístroje na území obce bude nově povolováno pouze na jeden kalendářní rok.

Správní poplatek se stanoví ve výši 30 000 Kč za přístroj na 1 rok, obec může vypsát ještě místní poplatek ve výši 10 000 až 40 000 Kč za přístroj na 1 rok. Vyhláška obce stanoví na jakých místech a v jakém čase lze provozovat hazard. Kasino bude moci ministerstvo financí nově povolit až po souhlasném vyjádření zastupitelstva obce.

Vyšší zpoplatnění hazardu

Stávající úprava ukládá provozovatelům hazardu odvádět 6 až 20 % svého výtěžku na veřejně prospěšné účely. Procento výše se vypočítává podle výše jejich výtěžku. KDU-ČSL navrhuje tuto sazbu zvýšit na 20 % jednotně.

Argumenty pro regulaci

- sázení je vysoce závislostní a má negativní dopad na rozvoj sociálních dovedností, život rodin,...
- hazard má vliv na vysokou kriminalitu
- léčba závislých znamená vysoké výdaje ve zdravotnictví

Argumenty proti regulaci

- zákazem internetového sázení přesuneme sázení do černé ekonomiky, stát bude trátit na nevybraných poplatcích a vznikne organizovaný zločin, případně budou sázející sázet u zahraničních společností a peníze odtékat do zahraničí
- ministerstvo financí má již dnes účinné nástroje, jak zakročít a donutit společnosti dodržovat zákon

Odvody části výtěžku z některých loterií a jiných her Státnímu fondu kultury

Podle stávající úpravy jsou provozovatelé kurzových sázek a sázkových her v kasinu povinni odvádět 6 – 20% svého výtěžku na veřejně prospěšné účely, které si však sami vyberou. KDU-ČSL navrhuje, aby tyto prostředky spravoval Státní fond kultury.

Zákaz sázení přes internet a sázení prostřednictvím mobilních telefonů

Navrhovaná úprava zakazuje provozování loterie a jiných podobných her způsobem umožňujícím dálkový přístup. V souvislosti se zákazem provozování loterie a jiné podobné hry způsobem umožňujícím dálkový přístup se ruší loterie a

jiné podobné hry provozované po telefonu.

Zákaz reklamy na hazard.

Návrh ministerstva financí

Odvody

Sázkové firmy nyní odvádějí 25 procent, nově by to mělo být přes 30 procent. Nejzásadnější změnou je jednotná sazba - 20 procent z obrátu - putující na dobročinné účely. Konkrétní nadace si navíc stát lépe pohlídá.

Obce

Obce by díky vyšším příjmům z herních zařízení měly do svých rozpočtů získat až o dvě miliardy korun více. Vyhláškou si stanoví, kde a zda vůbec povolí zařízení, a to i videoterminály, ale samotné povolení zůstává na ministerstvu.

Nelegální provozovatelé

Bez licencí nebude možné v oboru podnikat. Detaily vyřeší až paragrafové znění, jedním z návrhů je, aby o licenci nemohly žádat firmy s kapitálem ze zemí mimo EU.

Spotřebitelské soutěže

Firma, která vyhlásí SMS soutěž, je limitována hodnotou výhry. Maximální součet všech výher nesmí přesáhnout 500 tisíc. To se týká i televizních soutěží.

Kromě toho by měl zákon obsahovat etický kodex dohodnutý s provozovatelem hazardu i zástupců měst a obcí. Etický kodex by měl obsahovat pravidla pro to, kde je vhodné nebo naopak nevhodné umisťovat herny. Návrh by také povoloval karetní hry na internetu.

Návrh Senátu

Novela zpřísnuje ekonomické podmínky provozování loterií a jiných her tím, že navyšuje povinně skládané jistiny, sjednocuje odváděné platby na veřejně prospěšné účely, zvyšuje pokuty a správní poplatky. Zákon také ruší limity horní hranice správních poplatků.

Zákon rovněž výslovně zakazuje hazardního hraní včetně reklamy na hazardní hry přes internet a upravuje s tím související povinnosti bank a provozovatelů elektronických prostředků.

Provozování loterií a jiných podobných her nesmí být podle předlohy také povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách orgánů veřejné správy a v církevních objektech, stejně tak i v sousedství uvedených budov.

Předkladatelé zákona v návrhu rozšiřují vliv obcí na oblast povolování sázkových her v kasinu a dalších obdobných her.

Zdroje: www.mfcr.cz, www.kdu.cz, www.idnes.cz, www.ihned.cz, www.naseadresa.cz