

## REGULACE HAZARDU

### Stávající právní úprava

Základy soudobého herního práva položil zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „loterní zákon“)

- Nová právní úprava svědila povolovací pravomoc ohledně většiny těchto her do rukou státu zastoupeného Ministerstvem financí a komunální sféře ponechala povolování pouze výherních hracích přístrojů za Kč umístěných mimo kasina a „menších“ loterií a tombol.
- Provozovatelem se mohla stát pouze právnická osoba se sídlem v České republice a bez zahraniční majetkové účasti, přičemž zahraniční majetková účast mohla být formou výjimky povolena pouze v případě provozovatelů sázkových her v kasinu.
- Provozovatelům kurzových sázek a sázkových her v kasinu stanovil loterní zákon povinnost složit tzv. jistoty ve výši 10 % základního a provozního kapitálu, a to za účelem zajištění případných pohledávek státu a výplaty výher hráčům.
- Loterní zákon rovněž upravil otázku tzv. odvodové povinnosti provozovatelů. Kromě úhrady správních poplatků za vydání povolení provozování loterie nebo jiné podobné hry vybíraných podle zvláštního předpisu, zavedla právní úprava z roku 1990 poprvé tzv. odvod výtěžku na veřejně prospěšné účely, při jehož výpočtu se přihlíželo také k vlastním nákladům provozovatele.

### Nejrozsáhlejší novela zákona v roce 1998 zakotvila zejména tyto zásadní změny:

- Zpřísnila podmínky zákazu hry osob mladších 18 let
- Stanovila u většiny druhů sázkových her jako obligatorní formu provozovatele akciovou společností s akciemi na jméno a s minimálním základním jměním.
- Rozšířila povinnost složení jistoty na provozovatele všech loterií a jiných podobných her.
- Stanovila povinnost prokazovat bezúhonnost fyzických osob – akcionářů, popř. společníků provozovatele, resp. žadatele o povolení a dále osob v postavení statutárního orgánu. dosaženému zisku.
- Zpřísnila sankce za porušení zákona či podmínek povolení.
- Poprvé zakotvila oprávnění obcí vydat pro svůj územní obvod obecně závaznou vyhlášku regulující provozování výherních hracích přístrojů.

### Hazard v České republice v roce 2008

- V oblasti loterií a jiných podobných her pokračoval i v roce 2008 trend nárůstu vsazených částek. Stejně jako v předchozím roce se největší nárůst odehrál v oblasti technických zařízení, zejména interaktivních videoloterijních terminálů (**kteří povoluje MF, nikoliv obce**).
- V roce 2008 bylo v České republice **vsazeno 128 514,6 mil. Kč**, meziroční **nárůst** vsazených částek činil **18,6%**.
- Do státního rozpočtu a rozpočtů obcí bylo formou správních poplatků, poplatků na státní dozor a místních poplatků **odvedeno celkem 4 224,8 mil. Kč**. Pro srovnání v roce 2007 tato částka činila včetně místních poplatků za výherní hrací přístroje 3 857,8 mil. Kč, **meziroční nárůst** činil 367 mil Kč, tj. **9,5%**.
- Vykázaný odvod části výtěžku provozovatelů na **veřejně prospěšné účely** za rok 2008 činil **3 455,9 mil. Kč**. To je **o 44,2% více** než v roce 2007 a je způsoben vyššími tržbami v oblasti výherních hracích přístrojů a technických zařízení.
- Největší podíl mezi provozovanými sázkovými hrami a loteriami zaujímají výherní hrací přístroje. Celkový podíl VHP na vsazených částkách (**podíl na trhu**) však **klesl** oproti roku 2007 **o 3,5 procentních bodů** z 52,8% na 49,3%. Pokles podílu na trhu dlouhodobě vykazují i ostatní loterie a jiné podobné hry a to **ve prospěch technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícími, zejména ve prospěch interaktivních videoloterijních terminálů**. Podíl na trhu vzrostl u technických zařízení z 20,5% v roce 2007 na 27,9% v roce 2008. Oproti roku 2006 vzrostl podíl technických zařízení na trhu téměř na dvojnásobek.
- V absolutních částkách byl nárůst sázek u VHP 6 181 mil. Kč, z 57 165 mil. Kč v roce 2007 na 63 346 mil. Kč, tedy 10,8%. Navýšení sázek je ovlivněno nárůstem celkového počtu provozovaných VHP a vzrůstem počtu VHP provozovaných v kasinech s možností vyšších vsazených částek. **V roce 2008 bylo provozováno 74 330 VHP**.
- Nárůst sázek u technických zařízení činil 62%, tedy 13 744,4 mil. Kč (z 22 160,2 mil. Kč v roce 2007 na 35 904,6 mil. Kč v roce 2008).

## Návrh KDU-ČSL

**Rozšíření oprávnění obcí regulovat hazard na svém území.**  
Návrh nově upravuje videoloterní terminály, které dosud povoluje ministerstvo financí bez možnosti obcí jakkoli se k povolení vyjádřit. Obce budou moci tyto videoterminály na svém území povolovat, zpoplatňovat, případně budou moci jejich provozování na svém území zakázat, stejně jako provozování výherních hracích přístrojů. Provozování videoloterního terminálu i výherního hracího přístroje na území obce bude nově povolováno pouze na jeden kalendářní rok.

Správní poplatek se stanoví ve výši 30 000 Kč za přístroj na 1 rok, obec může vypsát ještě místní poplatek ve výši 10 000 až 40 000 Kč za přístroj na 1 rok. Vyhláška obce stanoví na jakých místech a v jakém čase lze provozovat hazard. Kasino bude moci ministerstvo financí nově povolit až po souhlasném vyjádření zastupitelstva obce.

## Vyšší zpoplatnění hazardu

Stávající úprava ukládá provozovatelům hazardu odvádět 6 až 20 % svého výtěžku na veřejně prospěšné účely. Procento výše se vypočítává podle výše jejich výtěžku. KDU-ČSL navrhuje tuto sazbu zvýšit na 20 % jednotně.

## Argumenty pro regulaci

- sázení je vysoce závislostní a má negativní dopad na rozvoj sociálních dovedností, život rodin,...
- hazard má vliv na vysokou kriminalitu
- léčba závislých znamená vysoké výdaje ve zdravotnictví

## Argumenty proti regulaci

- zákazem internetového sázení přesuneme sázení do černé ekonomiky, stát bude trátit na nevybraných poplatcích a vznikne organizovaný zločin, případně budou sázející sázet u zahraničních společností a peníze odtékat do zahraničí
- ministerstvo financí má již dnes účinné nástroje, jak zakročít a donutit společnosti dodržovat zákon

## Odvody části výtěžku z některých loterií a jiných her Státnímu fondu kultury

Podle stávající úpravy jsou provozovatelé kurzových sázek a sázkových her v kasinu povinni odvádět 6 – 20% svého výtěžku na veřejně prospěšné účely, které si však sami vyberou. KDU-ČSL navrhuje, aby tyto prostředky spravoval Státní fond kultury.

## Zákaz sázení přes internet a sázení prostřednictvím mobilních telefonů

Navrhovaná úprava zakazuje provozování loterie a jiných podobných her způsobem umožňujícím dálkový přístup. V souvislosti se zákazem provozování loterie a jiné podobné hry způsobem umožňujícím dálkový přístup se ruší loterie a

jiné podobné hry provozované po telefonu.

## Zákaz reklamy na hazard.

## Návrh ministerstva financí

### Odvody

Sázkové firmy nyní odvádějí 25 procent, nově by to mělo být přes 30 procent. Nejzásadnější změnou je jednotná sazba - 20 procent z obrátu - putující na dobročinné účely. Konkrétní nadace si navíc stát lépe pohlídá.

### Obce

Obce by díky vyšším příjmům z herních zařízení měly do svých rozpočtů získat až o dvě miliardy korun více. Vyhláškou si stanoví, kde a zda vůbec povolí zařízení, a to i videoterminály, ale samotné povolení zůstává na ministerstvu.

### Nelegální provozovatelé

Bez licencí nebude možné v oboru podnikat. Detaily vyřeší až paragrafové znění, jedním z návrhů je, aby o licenci nemohly žádat firmy s kapitálem ze zemí mimo EU.

### Spotřebitelské soutěže

Firma, která vyhlásí SMS soutěž, je limitována hodnotou výhry. Maximální součet všech výher nesmí přesáhnout 500 tisíc. To se týká i televizních soutěží.

Kromě toho by měl zákon obsahovat etický kodex dohodnutý s provozovatelem hazardu i zástupců měst a obcí. Etický kodex by měl obsahovat pravidla pro to, kde je vhodné nebo naopak nevhodné umisťovat herny. Návrh by také povoloval karetní hry na internetu.

## Návrh Senátu

**Novela** zpřísnuje ekonomické podmínky provozování loterií a jiných her tím, že navyšuje povinně skládané jistiny, sjednocuje odváděné platby na veřejně prospěšné účely, zvyšuje pokuty a správní poplatky. Zákon také ruší limity horní hranice správních poplatků.

**Zákon** rovněž výslovně zakazuje hazardního hraní včetně reklamy na hazardní hry přes internet a upravuje s tím související povinnosti bank a provozovatelů elektronických prostředků.

**Provozování** loterií a jiných podobných her nesmí být podle předlohy také povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách orgánů veřejné správy a v církevních objektech, stejně tak i v sousedství uvedených budov.

**Předkladatelé** zákona v návrhu rozšiřují vliv obcí na oblast povolování sázkových her v kasinu a dalších obdobných her.

Zdroje: [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz), [www.kdu.cz](http://www.kdu.cz), [www.idnes.cz](http://www.idnes.cz), [www.ihned.cz](http://www.ihned.cz), [www.naseadresa.cz](http://www.naseadresa.cz)